



圖 1 公園民眾拍手運動中

都市之肺，城市新樂園 台北市大安森林公園發展歷史及使用現況

李麗雪 中華大學景觀建築系副教授

THE LUNG OF THE CITY AS AN ECOLOGICAL PARADISE:
THE HISTORY AND STATUS OF DAAN PARK, TAIPEI CITY

Lee, Lee Hsueh Department of Landscape Architecture, Chung Hua University

七號公園與大安森林公園

都市公園的發展，英、美扮演著先驅的角色。英國倫敦維多利亞公園（Victoria Park）在 1845 年開放，面積 86.18 公頃，每天入園人數超過二萬人。這個公園被認為是世界第一個因應公園周邊市民需求設計的公園。美國紐約中央公園（Central Park）1857 年開放，面積 315 公頃，每年遊客達 3,500 萬人次。

台北市於 1900 年日本政府公布「台北城內市區計畫」有了城內公園的計畫。1932 年公布的「大

台北市區計畫」中規劃 17 處公園，大安森林公園為當時所規劃的七號公園用地。二戰結束，國民政府接收台灣，日據時期劃設的公園保留地多被佔用做為軍事及機關等相關用地使用（表 1）。隨著台北市人口的增加，休閒遊憩活動活絡，公園綠地需求增加；加上 1980 年代以後，台灣民主及環保意識更加強烈，七號公園的關建也趕在這時期，經過一連串爭議性事件的論戰，才促成大安森林公園的誕生。

表 1 日據時期劃設公園保留地及現在使用情形一覽表

編號	使用情形	編號	使用情形
市 1	圓山公園、兒童育樂心、爭艷館（原中山足球場）、圓山派出所、臺北廣播電臺	市 2	中山美術公園、憲兵司令部
市 3	濱江公園、抽水站	市 4	新生公園，自來水加壓站
市 5	臺北市體育園區、臺北小巨蛋、臺北田徑場、機關用地	市 6	中山公園、國父紀念館、光復國小
市 7	大安森林公園	市 8	客家文化主題公園（原兒童交通博物館）、三軍總醫院、國防醫學院
市 9	臺北自來水事業處、台大實驗農場	市 10	植物園、林業試驗所、國立歷史博物館
市 10	河濱公園	市 12	艋舺公園
市 11	玉泉公園、忠孝國中	市 14	林森公園
市 13	康樂公園		

註：16 號公園於 1938 年廢除，17 號公園於 1941 年廢除。

大安森林公園興建歷程

早在蔣經國先生任行政院長時代，即有在台北市興建大體育館的構想。1979 年左右，行政院再提興建體育館計畫，交由台北市政府於關渡平原及七號公園預定地進行適宜性評估。1986 年行政院核定建館地點為七號公園預定地。

1987 年因為環境及交通觀點，民眾大力反對於七號公園預定地興建大型體育館。爾後就展開一連串的體育館興建與否不同立場的論戰。環保人士認為要保留這塊都市之肺做為森林公園，體育界人士則認為都市中興建大型體育館有其各方之優點。1988 年經過折衝，鑑於中華體育館不敷使用，台北市政府提出以保留最多綠地原則的設置體育館方式闢建七號公園。然而，爭議加劇，1989 年提出以在公園內保留一處綠地，供未來興建可容納二萬人體育館用地，試圖以這個方案淡化這個體育館與森林公園爭議。但在多方環保團體的奔走下，1991 台北市政府決議以森林公園型態興建七號公園；1992 年（民國 81 年）4 月 1 日公園正式動工興建；1994 年（民國 83 年）3 月 29 日大安森林公園完成啟用。接著進行地下停車場興建工程，並於 1996 年（民國 85 年）完工啟用。

1994 年是台北市第一次直轄市市長民選，當時執政者有其執政績效壓力，大安森林公園從闢

建想法的釋出，到公園闢建完成歷經二十幾年的時間，中間更因為「體育館」與「森林公園」定位，體育與環保團體辯證不斷，使得這個公園的完成具指標性政治意涵。

當時我任職於中華顧問工程司參與大安森林公園案的團隊，26 公頃的大安森林公園從 1992 年 4 月 1 日開始施工，1994 年 3 月 29 日完成啟用，其中還包括地上建物拆遷，從工程建設角度來看公園建設速度可謂十分快速。公園總工程費約 11 億，內含由公園處自辦植栽工程約 3.5 億。由於公園完工時程的壓力，所以包括地形地貌的形塑，全區整地排水、灌溉系統等多無法完善處理，也導致後續植栽生長、基地排水不佳等課題。例如原預定利用地下停車場工程開挖出來的土，進行地形地貌的形塑，但二者工程時程的落差，所以在做音樂台看台土丘，是買土進來築填；地下停車場工程又要做廢土運棄。全區原來建築區地表雖有敲除運棄，但無進行更深度符合喬木生長的刨鬆換土，致歷經二十年公園植栽生長並不如預期的高大蓊鬱。所幸，在後續我們有關遊客對公園的滿意度調查結果，綠樹多草地大是遊客喜歡到大安森林公園遊憩的主要因素。

表 2 大安森林公園發展歷程

時間	事件
日據時期	西元 1932 年在「大台北市區計畫」中規劃為七號公園用地，然因為戰爭拖延闢建計畫。
民國 39 年 (1949)	挪用為國際學舍、憲兵新南營區、建華新村、岳廬新村用地。
民國 45 年 (1956)	台北市政府的都市計畫公告為七號公園預定地。
民國 63 年 (1974)、民國 68 年 (1979)	行政院函示台北市政府速予規劃開闢七號公園。
民國 73 年 (1984)	政府再提闢建七號公園計畫，民間提出興建大型體育館構想。
民國 75 年 (1986)	台北市政府提出綜合性多目標用途的文化活動中心。教育部提出可容納三萬人的大型體育館計畫，引起環保人士展開一連串的爭取保留這塊大型綠地的辯證。
民國 80 年 (1991)	台北市政府決定以森林公園型態闢建七號公園。
民國 81 年 4 月 1 日 (1992)	開始拆除地上建築物，公園正式動工興建。
民國 83 年 3 月 29 日 (1994)	大安森林公園完成啟用。

大安森林公園使用現況

大安森林公園闢建及完工 用有其特殊性的政治社會意識，許多學者從空間與權力的觀點探討七號公園從劃定，被佔用，到體育園館，到森林公園的成形。另從景觀專業者來看整體空間的規劃與利用上，除了面積大、位於台北市中心區可及性高的優點外，對周邊房價、生態及微氣候的影響也有諸多討論。

公園由於捷運大安森林公園站開通，臨近永

康街商圈、建國假日花市帶來大量人潮。我們在 2015 年 8-10 月進行大安森林公園使用者的調查，包括假日及非假日遊客問卷調查及觀察。調查結果，公園假日遊客約七千人，若有辦活動則可達一萬六千人，平日約一千人，若是陰雨人數下降至二百人左右。從假日數來看，大安森林公園是台北地區民眾假日喜歡遊憩利用的公園之一。遊客各種公園利用行為說明如下：

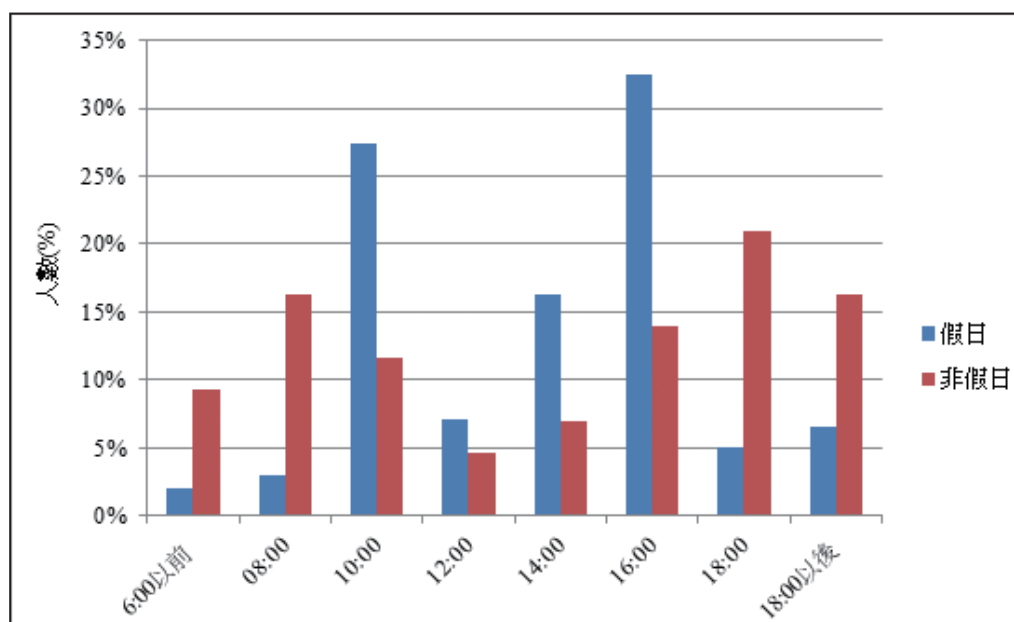


圖 2 不同使用時段遊客人數比例分佈圖

（一）遊客使用日期及使用時間

遊客多在週末到公園遊憩，佔總調查遊人數的 65.5%；週末及週間都有可能來公園遊憩佔 32.1%，只在週間（星期一～五）來遊憩的遊客約佔整體調查遊客量的 1.2%。來的時間以上午或下午時段為主，中午及晚上二時段人數比例稍低且二者差異不大。非假日的使用時段則以清晨及晚上人數較多（圖 2）。

（二）遊客來公園次數及停留時間

在調查的遊客中，第一次來公園的人數約佔 20%；每週來的次數超過 2 次，甚或每天都來的遊客超過三成，每月來 2-3 次達二成，顯示遊客重遊比例頗多。

遊客在公園停留時間以 1-2 小時最多，所佔比例超過七成；停留時間達 2-3 小時者，所佔比例約有 17%。

（三）遊客到達公園的方式

遊客到達公園方式以走路（33.3%）、開車（23.8%）及搭捷運（21.4）為主。走路到公園比例那麼多，應與使用者在公園周邊為主。騎 U-bike 到公園的遊客比例並不高（2.4%）。

遊客進入公園的入口，是以新生南路——信義路口——建國南路共四個出入口進出的比例達 73.8%，主要的原因可能是遊客搭捷運及開車的比例頗多（圖 3）。



遊客密度最高地點

- ▲ 兒童遊樂場，中央大草坪
- ▲ 生態池及周邊

遊客最喜歡的地點

- ① 中央大草坪
- ② 草坡區（音樂台周邊）
- ③ 生態池及周邊

遊客進入公園主要出入口

- ① 新生南路 -- 信義路口 (14.3%)
- ② 大安森林公園捷運站 (19.0%)
- ③ 信義路—建國南路口 (17.9%)
- ④ 建國南路 (22.6%)

圖 3 大安森林公園遊客使用現況說明圖

（四）遊客對公園的喜好及活動類型

公園內有些地點讓遊客覺得不喜歡，其中最常被提及的是「兒童遊樂場」，主要原因是人太多，感覺太擁擠。硬體設施太多、樹木太少不像森林公園，常常在施工也都是民眾對公園反應不好的因素。

然而公園內最常被遊客提及喜好的原因也是樹多、綠地多，有大的草地供全家一起玩樂，所以兒童遊樂場及溜冰場南側的大草地是最常被遊客提及喜好的地點。另外，兒童遊樂場也深受父母喜愛，假日帶小孩到這裡遊玩，幾乎一個月可

達 2-3 次以上。

樹多、感覺空氣好，可以看到松鼠多、棲息鳥類也不少，幾乎是受訪遊客都會提到公園的重要吸引力，也是喜好公園的主要原因。但民眾對植栽維護管理滿意度，在五等第的滿意度調查中僅屬稍滿意；植栽自然性，及整體植栽美質的滿意度則稍為高一點。

遊客在公園從事的遊憩活動以「散步」所佔比例最多，有 26.1%；尤其是年齡層大於 66 歲的遊客到公園多從事散步活動。到公園「做運動」佔的比例有 17.4%，各年齡層到公園從事這項活

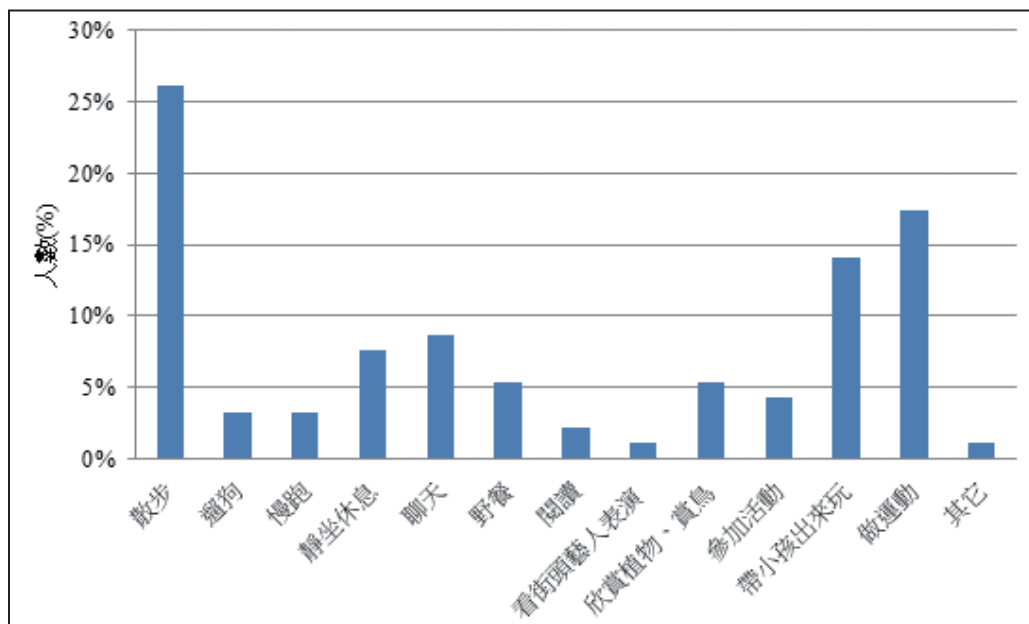


圖 4 遊客在公園遊憩活動類型

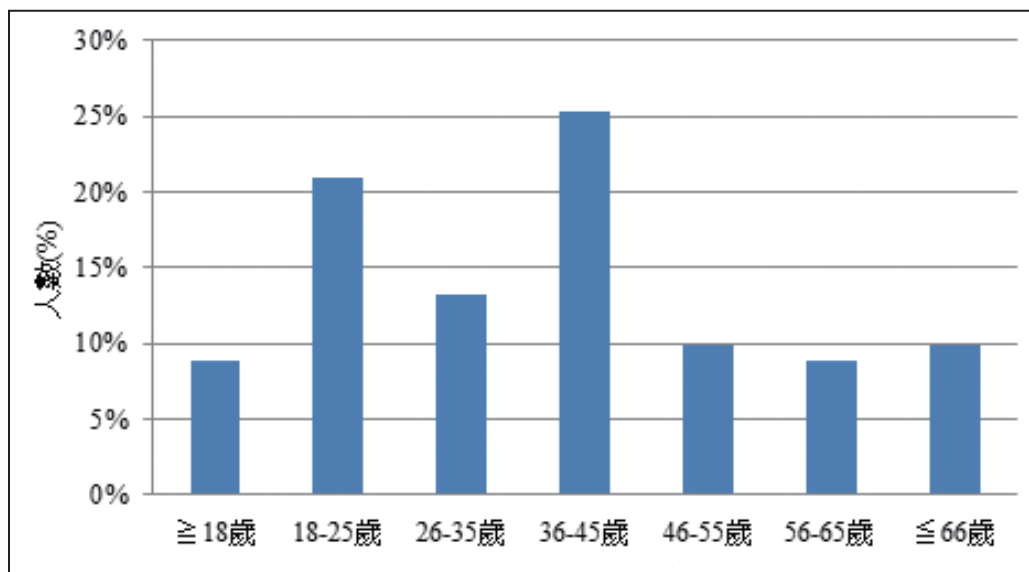


圖 5 遊客年齡層分佈圖

動的比例差異不大。以「帶小孩出來玩」為遊客到公園所從事活動的比例有 14.1%，且以年齡層 26-45 歲父母所佔的比例較多；若單純計算假日遊客在公園從事的遊憩活動，則「帶小孩出來玩」的比例達二成，且多在公園北區的「兒童遊樂場」及「溜冰場」進行活動（圖 4）。

（五）遊客屬性

到公園遊客男女性別差異不大，年齡以 36-45 歲所佔的比例最多（25.3%），相對於其它年齡層，年齡 36-45 歲及 26-35 歲這群人多以帶小孩到公園遊玩為主。18-25 歲佔整體受訪遊客 20.9%，但週末到公園遊憩人數比例多於非假日。其它各年齡的比例則屬接近（圖 5）。

遊客的居住地以台北市所佔的比例最多，達

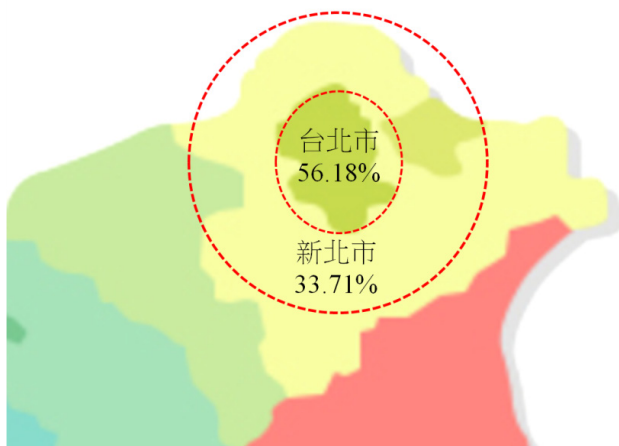


圖 6 遊客居住地分佈圖

56.18%；新北市佔 33.71%（圖 6）。另國外遊客約佔 3%。再進一步看台北市市民居住的分佈情形，公園所在行政區一大安區遊客所佔比例超過五成，中正區及中山區共佔 20%。整體而言，台北市南區遊客的比例高於北區甚多。

結語

大安森林公園遊客在清晨使用者以老人為主，根據觀察約有 11 個大小型運動團體此時在公園進行活動，到公園活動對老人社會網絡、情感支持團體的建立有很大的幫助，達到結交新朋友與自我肯定的效果。有助於老人獲得精神支援、擴展交友圈，這些對公園及各項設施滿意度都很高。

在親友交誼或親子性活動部份，這個公園也提供了很好的兒童遊樂場、砂坑、溜冰場等，又可以看松鼠、看鳥，多樣活動特性讓小朋友留連不已，同時也可讓父母放鬆心情，促進情感交流，所以假日這類型遊客頗多。

同時公園內許多家庭團體會於假日結伴前來，從事散步、閒坐、聊天，野餐等活動，公園的樹蔭大草坪、散步道等可以提供這類型活動進行，同時又可獲得戶外活動特有的親近自然效益。可及性、停車方便等特性都讓民眾對大安森林公園有高的喜好度。



圖 7 帶著小孩來享受公園